

**FORMATION DES MEMBRES
DU COMITE DE SUIVI ENVIRONNEMENTAL
REGIONAL
et
COMITE LOCAL DE LIAISON
REGION ANOSY**

**ETUDES DE CAS PRATIQUE
EIE SAPM
NAP KODIDA
AMBOASARY**

26 au 30 Novembre 2007

1. CADRAGE GENERALE DE LA FORMATION

1.1. LE CONTEXTE

Pour assurer une bonne efficacité des travaux de Gestion et de suivi environnemental en général, l'Office National pour l'Environnement Représentation Régionale Anôsy a déjà prodigué des sessions de formation des membres de divers Comité de suivi.

Avec l'implantation de certains grands projets dans la région, (qu'ils soient en cours, en gestation ou à venir), les enjeux liés au suivi environnemental prennent toute leur ampleur. Entre autres, citons les cas de la mise en œuvre du projet Ilménite dans la zone de Tolagnaro et du projet PIC, ainsi que le projet d'extraction de la bauxite à Manantenina. Compte tenu des diverses composantes desdits projets qui touchent de nombreux domaines, de multiples facteurs environnementaux sont en cause et requièrent la mise en œuvre d'une stratégie de suivi qui est à la mesure de l'envergure du projet.

Le suivi environnemental découle du Décret MECIE et du processus MECIE. Entre autre, les EIE, l'évaluation des EIE, la mise en place de PGE et de CCE.

Pour que le suivi soit plus efficace, il est juste que les membres des comités de suivi maîtrisent le processus MECIE, notamment, les EIE.

C'est dans ce contexte qu'une session de formation des membres des comités de suivi (CSER et CLL) sur le MECIE, EIE, EIE SAPM a été faite à Tolagnaro du 30 juillet au 3 août 2007 ; Pour compléter cette formation, une étude de cas pratique sur EIE SAPM a été préconisée.

Les présents Termes de référence ont ainsi été élaborés pour cadrer ladite étude de cas pratique de EIE SAPM pour les membres des Comités de suivi environnemental et social de l'Anosy, afin que ces derniers puissent mener au mieux les travaux de suivi à Tolagnaro par la suite.

La Nouvelle Aire Protégée Kodida Amboasary a été choisie parce que sa mise en place en cours par WWF Anôsy est justement au stade de l'EIE, en vue de l'obtention de l'Arrêté définitif.

1.1. OBJECTIFS ET RESULTATS ATTENDUS DE L'ETUDE DE CAS PRATIQUE

Les présents Termes de référence ont pour principal objet de renforcer la capacité scientifique et technique des membres des Comités de suivi afin qu'ils puissent acquérir les connaissances pratiques du processus des EIE afin de contribuer d'une manière efficace à la protection des milieux environnementaux affectés par les activités des multiples projets en cours et à venir.

A l'issue de cette session, les participants doivent :

- être capables de maîtriser les consultations publiques lors des EIE.
- connaître les différents éléments à mettre en œuvre dans un processus d'évaluation environnementale, notamment en termes de construction d'un Plan de Gestion Environnemental
- être aptes à rédiger des Rapports d'évaluation d'EIE
- être aptes à faire des commentaires sur un Rapport d'évaluation environnemental donné.

1.2. AGENDA DE LA FORMATION

L'Agenda initial de la formation a été le suivant :

HEURE	ACTIVITES
LUNDI 26 NOVEMBRE 2007	
06H30-09H30	Voyage Tolagnaro-Amboasary
09H30-11H 00	Installation, visite de courtoisie
11H00-12H00	- partage de groupe - distribution per diem et fournitures
12H00-14H00	Déjeuner et quartier libre
14H00-16H00	Réunion d'organisation de la semaine : - présentation de l'AP Ankodida, des résultats attendus de la descente
16H00-17H00	- organisation du travail par groupe
MARDI 27 NOVEMBRE 2007	
07H30-15H00	Terrain : Identification des enjeux Groupe 1 : Amboasary, Tanandava Groupe 2 : Ankariera, Andranobory
16H00-17H00	Restitution de la journée
MERCREDI 28 NOVEMBRE 2007	
07H30-15H00	Terrain : Identification des impacts potentiels Groupe 1 : Amboasary, Tanandava Groupe 2 : Ankariera, Andranobory
16H00-17H00	Restitution de la journée
16H00-17H00	Restitution de la journée
JEUDI 29 NOVEMBRE 2007	
07H30-15H00	Terrain : Identification des mesures d'atténuation des impacts Groupe 1 : Amboasary, Tanandava Groupe 2 : Ankariera, Andranobory
16H00-17H00	Restitution de la journée
VENDREDI 30 NOVEMBRE 2007	
07H30-10H00	Concertation avec les STD concernés et le District d'Amboasary
11H00-12H30	Restitution de la mission par ONE
14H00	Départ pour Tolagnaro

2. LES PARTICIPANTS

Liste des participants

N°	ENTITES	FONCTION	NOMS ET PRENOMS
1	REGION	CHEF de District Amboasary	SOLONDRAZA Arson Lydore
2	DRDR	SRDR AMBOASARY	RAFANOMEZANTSOA Jean Louis
3		SRPRH	RAZAFIMANDIMBY Chrisostophe
4	MINENVEF	DTEF	RAKOTONDRAVELO Andy
5		CIREEF	RASOLONIRINA Victor
6		CEEF AMBOASARY	RASOLONJATOVO Sylvestre
7	PROTECTION SOCIALE	Représentant	RAVAONIRINA Clothilde
8	COMMUNICATION	Délégué Régional	JOHN Roussel
9	MINES	Cellule Environnemental	RAVELOJAONA Heritiana
10	SANTE	Représentant SSD	RASOLOFOARIMANANA Benjamina
11	SECURITE	Gendarmerie nationale	ANDRIAMANALINA V. Rija
12		Police Nationale	RANDRIAMANLINA Dauphin
13		Service des Douanes	RAJAONARIVO A. Efraïm Lala
14		Services des Douanes	RAZAFINDRABELA Jean Donné
15	WWF	technicien	L. Rolland
16		Chef d'Antenne Régional	REBARA Flavien
17	ONG	PNM/ANGAP	MBOLA Balzac
18		CEL	EGORKE Sylvain
19		RAPIDE	RANDRIANARIVO Solondraibe
20	ONE	Siège	RAJAOARIVelo Hasinirina
21		Anosy	ANDRIANASOLO Mamialisoa

D'une manière générale il y a :

- les représentants des services techniques, membres du CSER au nombre de 15 dont 1 femme,
- les représentants des entités membres du CLL au nombre de 3

Les participants ont été très assidus malgré les contraintes au niveau de leur travail respectif qui obligeaient certains à revenir sur Fort-Dauphin chaque soir et rejoindre le groupe de nouveau, le matin (Chef CIREEF, Douanes).

3. DEROULEMENT DE LA FORMATION

31. DEROULEMENT GENERAL

L'Etudes de cas pratique d'EIE SAPM a commencé Lundi 26 Novembre 2007, pour se terminer vendredi 30 novembre 2007.

Journée du 26 novembre 2007

Le groupe venant de Fort-Dauphin est parti lundi 26 novembre à 8 heures pour arriver à Amboasary vers 11 heures 30 mn..

Après être passé au Bureau du Chef de District pour présenter le groupe et faire une visite de courtoisie, les membres du groupe sont allés se trouver à loger.

Toutes les présentations et les travaux de concertations ont été effectués au salle d'œuvre de l'ECAR Amboasary.

L'après-midi du 26 Août, il a été revu :

- les processus global d'EIE,
- les processus et le guide d' EIE SAPM

Ensuite, les présentations suivantes ont été faites :

- Monsieur MBOLA Balzac de PNM/ANGAP a expliqué en détail le processus de mise en place d'une Aire Protégée et les différentes catégories et forme de gestion,
- Monsieur EBORKE Sylvain du CEL a exposé les étapes parcourues par la NAP Ankodida et les zonages qui ont été effectués en vue des Transferts de Gestion. Il a aussi explicité en détail la carte de l'Aire protégée.
- Monsieur Flavien REBARA de WWF a expliqué l'étape actuelle de la mise en place de la nouvelle AP Ankodida :
 - o Arrêté de Protection temporaire N° 3749/2006/MINENVEF, sorti le 15 mars 2006,
 - o Principe de gestion en co-gestion,
 - o Superficie de 10744 ha avec un noyau dur de 2019 ha et une zone tampon comprenant 6 parcelles forestières en transfert de gestion : Ranomainty, Elomaka, Anagnorasa, Ankodida, Ambendra, Ankilimiary.
- Madame ANDRIANASOLO Mamialisoa de ONE Anosy a rappelé les objectifs des Etudes de cas pratique. Notamment,
 - o renforcer la capacité scientifique et technique des membres des Comités de suivi afin qu'ils puissent acquérir les connaissances pratiques du processus des EIE afin de contribuer d'une manière efficace à la protection des milieux environnementaux affectés par les activités des multiples projets en cours et à venir.
 - o Aider les membres pour les rendre capables de maîtriser les consultations publiques lors des EIE.
 - o Apprendre aux membres le processus de construction d'un Plan de Gestion Environnemental
 - o **Donner à WWF Une Evaluation Environnementale Simplifiée de la NAP Kodida pour leur permettre de donner les éléments d'une EIE.**

Journée du 27 novembre 2007

La matinée a été consacrée aux descentes sur le terrain à **Ankodida**.

- visite globale du site,
- réunion d'information et de consultation avec les membres du Comité de Base (COBA) Ankodida.

L'après-midi on a traité les données obtenues sur le terrain pour déterminer pour chaque objectif de la mise en place de la NAP :

- les enjeux,
- les impacts
- les alternatives économiques et sociales

Journée du 28 novembre 2007

La matinée a été consacrée aux descentes sur le terrain à **Ranomainty**.

- visite détaillée du site qui a commencé par la parcelle de restauration, la parcelle de conservation, la parcelle de production et le noyau dur. On a pratiquement vu toutes les espèces floristiques cibles de la conservation.
- réunion d'information et de consultation avec les membres du Comité de Base (COBA) de ranomainty.

L'après-midi on a traité les données obtenues sur le terrain pour déterminer pour chaque objectif de la mise en place de la NAP :

- les enjeux,
- les impacts
- les alternatives économiques et sociales

Journée du 29 Novembre

Comme les jours précédents, la matinée a été consacrée aux descentes sur le terrain à **Ambendra**.

- visite globale du site,
- réunion d'information et de consultation avec les membres du Comité de Base (COBA) Ambendra.

Il est à noter qu'auprès de ce COBA, la discussion a été très âpre étant donné que la population a pratiquement refusé toutes alternatives à l'exploitation de la forêt. A la fin de la réunion toutefois, les membres du COBA ont accepté le principe de conservation si on leur offre des alternatives réalisables et réalistes qui pourraient subvenir à leurs besoins vitaux.

L'après-midi on a traité les données obtenues sur le terrain pour déterminer pour chaque objectif de la mise en place de la NAP :

- les enjeux,
- les impacts
- les alternatives économiques et sociales

Les autres sites de transfert de gestion n'ont pu être visités à cause de la difficulté des pistes et de l'insuffisance de temps.

Vendredi 30 novembre 2007

Le vendredi 30 matin a été profité pour effectuer une visite systématique auprès du sisalier SPSM pour permettre au membre du CSER et du CLL de :

- cerner le problème du traitement du sisal,
- cerner les enjeux sociaux des exploitations de sisal,
- d'acquiescer les notions nécessaires pour les MEC.

Après visite au sisalier et courtoisie auprès du Chef de District, le groupe est reparti sur Fort-Dauphin,

32. CONTENU ET METHODOLOGIE DE LA FORMATION

La formation s'est pratiquement divisée en deux parties :

- La partie descente sur terrain pour consultation publique,
- La partie récapitulation des données, analyses et exploitation

Après concertation, il a été convenu que, les terrains ne se feront pas en groupe mais ensemble. Et l'Agenda a été revu comme suit :

HEURE	ACTIVITES
LUNDI 26 NOVEMBRE 2007	
06H30-11H30	Voyage Tolagnaro-Amboasary
11H30-12H00	Installation, visite de courtoisie
12H00-14H00	- partage de groupe - distribution per diem et fournitures Déjeuner et quartier libre
14H00-17H00	Réunion d'organisation de la semaine : - présentation de l'AP Ankodida, des résultats attendus de la descente
MARDI 27 NOVEMBRE 2007	
07H30-12H00	Terrain : Ankodida Identification des enjeux, Identification des impacts potentiels Identification des mesures d'atténuation des impacts
15H00-17H30	TRAVAUX DE GROUPE Restitution de la journée
MERCREDI 28 NOVEMBRE 2007	
07H30-12H00	Terrain : Ranomainty Identification des enjeux, Identification des impacts potentiels Identification des mesures d'atténuation des impacts
15H00-17H30	TRAVAUX DE GROUPE Restitution de la journée
JEUDI 29 NOVEMBRE 2007	
07H30-12H00	Terrain : Ambendra Identification des enjeux, Identification des impacts potentiels Identification des mesures d'atténuation des impacts
15H00-17H30	TRAVAUX DE GROUPE Restitution de la journée
VENDREDI 30 NOVEMBRE 2007	
07H30-10H00	Visite de site d'exploitation de sisal SPSM
11H00-12H30	Restitution de la mission par ONE
14H00	Retour sur Tolagnaro

1^{ère} partie :

Cette partie dite « descente sur terrain », a pour objectif de recueillir le plus d'informations possibles pour pouvoir identifier en vue de la mise en place de la NAP :

- les enjeux,
- les impacts,
- les mesures potentielles d'accompagnement.

D'une manière générale, les descentes se sont bien déroulées. Il a été constaté que :

- la population concernée n'est pas vraiment impliquée dans le processus de mise en place de la Nouvelle Aire Protégée : elle continue à croire qu'on est en train de mettre en place le Transfert de gestion,
- Le principal enjeu pour la mise en place de cette NAP est que la population vit essentiellement des produits de la forêt aussi bien licites qu'illicites.
- la population est convaincue de la nécessité de préserver la forêt et accepte de faire des efforts, pourvu qu'on l'aide à mettre en place des alternatives

Il est aussi important de souligner, la visite scientifique qu'on a fait dans la parcelle de Ranomainty pour voir de visu toutes les flores cibles de la protection ainsi que les différentes zones du Transfert de Gestion.

2^{de} partie :

La seconde partie a été consacrée à l'analyse et l'exploitation des données.

Trois groupes ont été mis en place correspondant à chaque objectif de conservation :

- conservation de la biodiversité
- conservation du patrimoine culturel
- Développement durable

Globalement, les travaux des trois groupes sur les trois sites visités se résument comme suit :

Activités des riverains

Les activités qui existent actuellement au niveau de la NAP, dans les sites sont les suivantes :

- Tourisme de découverte
- Tourisimes scientifiques
- Collecte de graines des espèces autochtones
- Exploitation forestière illicite
- Rites traditionnels
- Métier de guidage
- Elaboration et application de Dina
- En moindre proportion, des travaux d'agriculture et d'élevage.

Depuis des générations, cette population vit de la forêt et des ressources qu'elle peut y trouver. Seuls, quelques individus travaillent comme journaliers au niveau des exploitations de sisal.

Le tableau suivant résume les travaux des trois groupes pendant les trois jours et pour les trois sites visités

Objectifs SAPM	Enjeux/préoccupation	Impacts potentiels	Importance	Conclusion et recommandation
Conservation de la biodiversité	Manque d'alternative pour compenser la vie socio-économique des communautés riveraine de l'AP	Exploitation illicite de planche et de charbon	E	Mise en place des alternatives listées ci-dessous
		Exploitation illicite de bois de chauffe	E	
		Mécontentement des consommateurs de charbon, de planche et de bois de chauffe	E	
		Insécurité sociale	E	
		Risque de perturbation du stratégie SEDRA de l'Anosy	E	
Réduction de la pauvreté et utilisation durable	Litige foncier	Conflit de propriété	E	Lotissement du périmètre/terrain domanial
	Restriction aux accès aux ressources	Destruction de l'habitat	E	Restauration écologique
		Réduction de la superficie exploitable	E	Amélioration de la technique de production de planche et de charbon
Conservation du patrimoine culturel	Eau stagnantes, pierre sacrée, point géodésique	Changement de mode de vie	M	Conscientisation, responsabilisation de la population en faveur de la conservation
		Conflit de gestion financière	E	Application effective de DINA, Formation en gouvernance financière
		Réduction des espèces floristique et/ou faunistiques	E	Education environnementale, Renforcement des capacités des COGE, COBA, guides, ...
		Litige foncier	E	Sécurisation foncière, Elaboration de plan d'aménagement
		Prolifération des MST/SIDA	M	Sensibilisation sur les MST/ SIDA Dépistage
		Recrudescence des exploitations illicite	E	IEC/CCC sur la biodiversité Développement des activités répressives
		Conflit social	E	Développement des AGR
		Modification des croyances	M	Etude spécifique de tous les patrimoines de l'AP

E : Elevé – M : Moyen

Recommandation générale

Pour les trois sites, et, par projection, pour toute la NAP Kodida les participants donnent les recommandations suivantes :

- Révision du zonage par délocalisation des zones de production en dehors de la NAP et procéder au transfert de gestion de ces derniers
- Révision des plan d'aménagement et de gestion de chaque site suivant le processus de négociation et de concertation de tous des acteurs
- Création des activités génératrices de revenu autre que forestières
- Réhabilitation du barrage de Tarantsy-Beseva.
- Reboisement en dehors du périmètre de la NAP
- Mise en place de centre de soin
- Mise en place ou réhabilitation d'école
- Révision de la limite de la NAP
- Mise en place et opérationnalisation de l'activité écotouristique
- Mise en place d'unité d'élevage de poule pondeuse
- Mise en place de projet d'apiculture
- Mise en place de projet de pisciculture
- Opérationnalisation de la culture maraîchère
- Mise en place de centre d'alphabétisation fonctionnelle
- Intensification et suivi rapproché des partenariats des COBA avec PSDR

4. EVALUATION DE LA FORMATION

41. EVALUATION DE LA REPRESENTANTE REGIONALE DE ONE

- les participants ont été très actifs et très intéressés par les modules développés, les niveaux étaient assez homogènes et les compréhensions élevées,
- la motivation des membres des comités pour participer au suivi est satisfaisante. Elle a été traduite au cours de formation sur des questions portant sur les modalités pratiques de mise en œuvre du suivi par rapport aux modules exposées.

Résultats de la formation

R1 : être capables de maîtriser les consultations publiques lors des EIE

D'une manière générale, les apprenants ont acquis des notions de « CONSULTATION PUBLIQUE ». Ils ont besoin de pratiquer pour acquérir de l'expérience. Néanmoins, on peut dire sans hésiter que les participants maîtrisent les consultations publiques : objectifs, processus, informations, questions-réponses, neutralité par rapport au promoteur et à la population, création de confiance réciproque, etc.

R2 : connaître les différents éléments à mettre en œuvre dans un processus d'évaluation environnementale, notamment en termes de construction d'un Plan de Gestion Environnemental

A la lecture de l'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE SIMPLIFIÉE, qui a été entièrement rédigée par les participants, on peut également dire que ce 2^{ème} résultat a été atteint par la formation.

R3 : être aptes à rédiger des Rapports d'évaluation d'EIE

L'objectif de la formation était l'Evaluation Environnementale Simplifiée, et on n'a pas continué jusqu'à la rédaction du rapport d'EIE. Mais étant donné que les éléments d'EIE et de PGES sont déjà consignés dans cette évaluation, on peut supposer qu'avec des directives, les participants arriveront à rédiger un rapport complet.

R4 : être aptes à faire des commentaires sur un Rapport d'évaluation environnemental donné.

Les participants maîtrisent les démarches pour définir les enjeux, impacts et mesures d'atténuation des impacts. Parallèlement, à la lecture de rapport d'évaluation, ils doivent être capables de comprendre les démarches effectuées par tous promoteurs pour arriver jusqu'au rapport. Donc, on peut également dire que ce résultat a été atteint.

42. EVALUATION DES APPRENANTS

Sur la logistique :

Appréciations	Très satisfaisant	Satisfaisant	Peu satisfaisant	Pas du tout satisfaisant
Réponse aux attentes	3	15	1	0
Méthode et présentation	13	5	1	0
Clarté du contenu	9	6	4	0
Outils de travail	9	6	4	0
Organisation	18	0	1	0

Sur le contenu de la formation

A - Les points forts retenus sont :

- les processus d'EIE NAP SAPM, et de consultation publique
- la notion de SAPM, d'Aire Protégée
- concept plus large de ce qu'on appelle « environnement », éveil à l'Amour de la conservation de l'Environnement
- compréhension plus approfondie et plus vaste du rôle de chaque service public dans le suivi environnemental et social
- compréhension de l'interaction entre l'environnement et chaque service public

B – les suggestions

- Sur la logistique et l'organisation, les apprenants demandent à ce que les terrains soient plus fréquents,
- Sur la formation, les demandes suivantes sont à noter :
 - o La pratique devrait suivre la théorie tout de suite, et ces pratiques devraient être intensifiées
 - o La formation devrait être poursuivie, complétée et approfondie,
 - o Ajouter les modules « EIE sur le développement rural et les activités agricoles en particulier, révolution verte durable
 - o Fournir un guide sectoriel des activités à suivre dans l'Anôsy
 - o Animation et sensibilisation au niveau de la Région

5. RECOMMANDATIONS

Pour rentabiliser cette formation, les suites suivantes sont avancées :

- Accompagnement de la WWF pour l'élaboration de PGES de la NAP Kodida. Une descente sur le terrain pour la consultation publique en vue de l'évaluation du rapport de l'EIE proprement dit est vivement souhaitée par tous les participants.
- Effectuer le même processus pour les 4 autres NAP qui ont obtenus des protections temporaires dans l'Anôsy.

6. CONCLUSIONS GENERALES

Dans sa globalité, les objectifs et résultats attendus de cette formation ont été atteints et les attentes des participants satisfaits.

Il est nécessaire de transmettre les résultats officiellement à WWF pour qu'il puisse entamer les EIE.

Il est aussi recommandé de continuer sur les autres sites pour améliorer la pratique des membres du suivi et donner le réflexe environnemental aux promoteur de NAP

Fait à Tolagnaro, le 01 décembre 2007

LISTE DES ANNEXES

1. TDR de la formation
2. Fiches de présence
3. Photocopies des documents de support